



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА
ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента архитектуры
и градостроительства
Администрации города
Соричу И.А.

от	17.08.2026	№	55-02-888/6
на №	02-02-5861/5	от	05.08.2025

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- приказом Департамента пространственного развития и архитектуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.12.2023 № 41 – ОД - 71 «Об утверждении типовых Правил благоустройства территорий населенных пунктов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
- статьей 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- постановлением Главы города от 11.02.2022 № 25 «Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами».

Проектом решения:

1) В соответствии с приказом Депархитектуры Югры от 04.12.2023 № 41 – ОД - 71 «Об утверждении типовых Правил благоустройства территорий населенных пунктов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в рамках проекта решения вводится детализированная классификация объектов и элементов благоустройства, вводится статья «Определение границ прилегающих территорий», дополнена статья «Содержание строительных площадок и прилегающих территории» требованиями к внешнему виду. Проектом решения представлены различные виды ограждений для строительных площадок, носящие рекомендательный характер. Широкий ассортимент предложенных решений позволяет предпринимателю:

- подобрать оптимальный вариант с учётом специфики объекта;
- соотнести выбор с бюджетными ограничениями;
- учесть особенности городской среды и требования к визуальной интеграции.

Также, многообразие представленных вариантов даёт предпринимателю свободу выбора.

2) В рамках проекта решения в приложение 10 к Правилам благоустройства вносятся дополнения, касающиеся установки дополнительных декоративных ограждений для объектов инженерной инфраструктуры.

Внешний вид ограждений носит условный характер и представлен в качестве концептуального предложения. На последующих этапах проектирования допускается доработка визуальных параметров с учётом конкретных условий размещения.

Требования к используемым материалам, направлены на обеспечение высокой износостойкости конструкций; длительной эксплуатационной надёжности; устойчивости к внешним воздействиям (климатическим факторам, механическим нагрузкам и т. д.).

Выбор цветового решения, а именно – серой цветовой гаммы для ограждений обоснован следующими факторами:

- универсальность – нейтральные оттенки гармонично интегрируются в различные ландшафтно-архитектурные контексты;

- эстетическая нейтральность – серый цвет не вступает в конфликт с существующей застройкой и не нарушает сложившийся архитектурный облик территории;

- практичность – данная палитра менее подвержена визуальному старению и сохраняет презентабельный вид в течение длительного срока эксплуатации.

3) В проекте решения установлены требования к ограждающим конструкциям контейнеров закрытого типа. При этом внешний вид конструкций представлен в условном исполнении, что упрощает процесс выбора для заинтересованных лиц на этапе проектирования и монтажа, позволяя адаптировать дизайн под конкретные условия размещения.

Требования к материалам регламентируются с целью их износостойкости, долговечности и устойчивости к внешним воздействиям (погода, механические нагрузки и т. д.).

Предлагаемые нейтральные оттенки ограждающих конструкций контейнеров закрытого типа гармонично впишутся в существующую застройку, поддерживая единство архитектурного облика территории и не нарушая сложившуюся визуальную среду.

Предлагаемые решения сочетают функциональность, долговечность и эстетическую адаптивность, что позволяет эффективно решать задачи благоустройства без ущерба для архитектурного ансамбля территории.

4) Согласно своду правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 № 861/пр) при въезде на строительную площадку устанавливают информационные щиты паспорта объекта строительства.

В проекте Решения представлен условный вариант его оформления, который носит рекомендательный характер. Ключевое требование – полное соответствие содержания паспорта объекта строительства нормативным положениям, предусматривающим обязательный перечень сведений.

5) Для обеспечения высокого качества жизни населения и повышения комфортности условий проживания граждан на территории города Сургута проектом Решения предусмотрены изменения к требованиям размещения информационных конструкций на фасадах зданий, строений и сооружений, размещения рекламных конструкций.

В части требований к размещению информационных конструкций на фасадах зданий проектом решения предусмотрен запрет размещения информационных конструкций на фасадах если на фасаде отсутствует отделка, а также если фасад, входная группа оборудована, переоборудована при отсутствии согласованного проекта изменения архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

6) В части внешнего облика существующих зданий проектом решения предусмотрено требование, что при внесении изменений во внешний облик существующих зданий, строений, сооружений и выступающих их частей необходимо будет выполнять комплексное единое архитектурное решение (в части размеров, формы, материала оборудования и колористического решения).

7) В соответствии с Федеральным законом от 24.06.2025 № 168-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с пунктом 128 распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.07.2024 № 1734-р «О Плана мероприятий по реализации в 2024-2026 гг. Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (проведение мероприятий по противодействию излишнему использованию иностранной лексики, в том числе в наружной рекламе), Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» проектом решения предлагается исключить возможность использования иностранной лексики при размещении информационных конструкций, за исключением случаев если такая информация прошла регистрацию в установленном порядке на территории Российской Федерации или в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Целью правового регулирования является введение единого подхода при изготовлении ограждающих конструкций контейнеров закрытого типа.

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- использование при изготовлении ограждающей конструкции контейнеров закрытого типа профилированного металлического листа;
- использование при изготовлении ограждающей конструкции контейнеров закрытого типа всей палитры RAL.

При применении альтернативных вариантов правового регулирования возникают следующие риски:

- применение профилированного металлического листа в ограждающей конструкции снизит её прочность: на поверхности будут регулярно появляться вмятины, сколы и деформации;
- использование всей палитры RAL при изготовлении ограждающей конструкции создаст визуальный хаос: обилие ярких цветов будет раздражать взгляд и нарушать эстетическую целостность объекта.

Вывод об обоснованности предлагаемого варианта правового регулирования по отношению к альтернативным будет представлен в повторном заключении после внесения изменений в рассматриваемый проект решения Думы города по замечаниям, изложенным в пунктах 3, 4 заключения.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является наличие риска недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

По результатам мониторинга решения данной проблемы выявлено, что опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в части вносимых изменений отсутствует.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица – не менее 29 субъектов, согласно прогнозным данным департамента архитектуры и градостроительства по результатам анализа прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновение дополнительных расходов (доходов) бюджета города.

Правовым регулированием, устанавливаются обязательные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые влекут содержательные издержки (расходы на изготовление ограждающих конструкций контейнеров закрытого типа) на общую сумму 100 000 рублей.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «11» июня 2026 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=78749>) (ID проекта 01/14/06-26/00078749).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в многофункциональном сервисе обмена информацией в группе «ОРВ в Сургуте», канале «ИНВЕСТИРУЙ в СУРГУТ».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «11» июня 2026 года по «09» июля 2026 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 1-му хозяйствующему субъекту, осуществляющему предпринимательскую деятельность на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от предпринимателя Лукьянчука Александра (909470@mail.ru) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=78749>) (ID проекта 01/14/06-26/00078749).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдаются.

Согласно пункту 11 раздела III порядка, утвержденного приложением 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и оценки применения обязательных требований муниципальных нормативных правовых актов», разработчик в течение одного рабочего дня, со дня окончания последней, выполненной процедуры углубленной ОРВ, предусмотренной порядком, но не позднее срока приостановления согласования, направляет в комитет внутренней и молодежной политики пакет документов.

После процедур углубленной ОРВ документы поступили 03.08.2026 (вместо 17.07.2026), что нарушает установленные сроки на 11 рабочих дней.

При этом процедура является выполненной, следовательно, ее повторное выполнение не требуется.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В подпункте 1.6 пункта 1 и подпункте 4.2 пункта 4 срок вступления в силу не соответствует проекту решения.

2.2.2. Подпункт 3.1 пункта 3 дополнить описанием проблемной ситуации (указан только перечень вносимых изменений с обоснованием).

2.2.3. В подпункте 4.1 пункта 1 скорректировать цель с учетом общей проблемной ситуации.

2.2.4. В пункте 5 пересмотреть качественную характеристику и оценку численности потенциальных адресатов правового регулирования (с учетом всех вносимых изменений, которые коснутся субъектов предпринимательской деятельности).

2.2.5. В пункте 7 отчета указать полный перечень новых обязательных требований и (или) обязанностей, изменяемых существующих обязательных требований и (или) обязанностей, вводимых предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта), даже если они не влекут расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

2.2.6. В приложении к сводному отчету об ОРВ осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, указанные ссылки на сайты из сети Интернет, содержат предложения по приобретению или изготовлению контейнерных площадок с использованием металлопрофиля, что является недопустимым в соответствии с предлагаемым проектом решения.

Необходимо произвести расчеты средней арифметической стоимости (по 3 сайтам) на одинаковое количество контейнеров с учетом установленных требований и запретов.

2.2.7. Внести изменения в подпункт 7.3 пункта 7 и 8.3 пункта 8 с учетом перерасчета расходов согласно замечанию, изложенного в подпункте 2.2.6 пункта 2.2 заключения.

2.2.8. Внести корректировки в приложение 2 к сводному отчету с учетом замечаний, изложенных в пункте 4 заключения.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования не достаточно.

В сводном отчете отсутствует описание проблемной ситуации (подпункт 2.2.2 пункта 2.2 заключения), следовательно, не представляется возможным сделать вывод о достаточности обоснования решения проблемы.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. В части 2 проекта решения предусмотрено дополнение Правил благоустройства видами элементов благоустройства.

3.1.1. Вид «нестационарные торговые объекты» не в полной мере соответствует части 1 статьи 16 Правил благоустройства.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.1.2. Вид «рекламные конструкции» не в полной мере соответствует постановлению Администрации города от 03.10.2023 № 4687 «Об утверждении требований к рекламным конструкциям, размещаемым на территории города Сургута».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. В части 31 проекта решения не указана ссылка на именование муниципальной услуги, представляемой в соответствии с постановлением Администрации города от 15.10.2024 № 5254 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта».

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. В части 37 проекта решения указана ссылка на приложение 11 к Правилам благоустройства. При этом, используемая формулировка не соответствует наименованию приложения 11.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

4.1. Частично нарушен принцип законности:

4.1.1. Не установлены формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы) в части:

- обязательных требований к размещению контейнерных площадок по удаленности от объектов (по устной информации департамента городского хозяйства соблюдение данных требований осуществляется при включении контейнерных площадок в Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Сургута в соответствии с муниципальным правовым актом);

- обязательных требований к ограждениям контейнерных площадок (в части материала и цвета ограждающей конструкции). Следует отметить, что частью 4 статьи 30.2 закона Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность за нарушение правил благоустройства в части нарушения требований к внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, выраженное в неустранении повреждений (деформаций) таких конструкций от внешних воздействий. По иным основаниям ответственность не предусмотрена;

- обязательных требований к информационному щиту паспорта объекта строительства (в части размеров, указания обязательной информации на щите);

- обязательных требований к ограждению строительных площадок (в части параметров, материала, цвета и др.);

- обязательных требований к информации на вывесках (в части использования русского языка).

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.1.2. Не установлены структурные подразделения Администрации города, муниципальные учреждения, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте 4.1.1 пункта 4.1 заключения.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.2. Частично нарушен принцип обоснованности обязательных требований в части установления запрета на использование профилированного металлического листа при возможности использования дерева для ограждающих конструкций контейнеров закрытого типа.

Требование по недопущению использования профильного металлического листа при обустройстве контейнерной площадки не рационально.

Профильный металлический лист (профнастил) — это прочный, легкий и доступный материал из оцинкованной стали с ребрами жесткости. Он служит до 50 лет, не боится коррозии благодаря защитным покрытиям, легко монтируется без тяжелой техники и подходит для возведения ограждений.

Установка не требует сложных профессиональных навыков, материал легко режется и крепится саморезами. Стоимость профлиста заметно ниже многих альтернативных кровельных и фасадных материалов. Металл не горит, не плавится и не выделяет токсичных веществ при нагревании. Большой выбор цветов и фактур (включая имитацию дерева или камня) позволяет гармонично вписать материал в любой ландшафт.

При этом стоимость приобретения контейнерной площадки, изготовленной с использованием профилированного металлического листа, составляет в среднем 100 000 рублей, в то время как аналогичное ограждение из рекомендуемых к использованию согласно рисункам 1 – 8 приложения 11 к Правилам благоустройства, составляет около 600 000 рублей (https://surgut.pulscen.ru/products/konteyneryye_ploshchadki_shirina_1140_1950_mm_1

[1725_13000_mm_n_1605_2100_mm_269054189](#)), что способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следует отметить, что использование дерева при изготовлении контейнерных площадок является менее рациональным (с учетом его гниения от воздействия неблагоприятных погодных условий) по сравнению с использованием профилированного металлического листа.

Введение необоснованных ограничений, влекущих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности., затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.3. Частично нарушен принцип правовой определенности и системности.

4.3.1. Выявлено дублирование обязательных требований, установленных федеральным законодательством:

- частью 36 проекта решения выявлено дублирование обязательных требований по обустройству контейнерных площадок, установленных СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». Данный СанПиН действует до 01.03.2027, а новый СанПиН пока не утвержден, следовательно, возможно сослаться на действующее законодательство, без подробной информации;

- частью 38 проекта решения выявлено дублирование обязательных требований к информационным щитам, установленных Сводом правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства». Следует отметить, что установление дополнительной информации на щитах (приложение 12 к правилам) может носить только рекомендательный характер, поскольку не предусмотрено Сводом правил;

- частью 39 проекта решения выявлено дублирование обязательных требований к ограждению строительных площадок, установленных Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 58967-2020 «Ограждения инвентарные строительных площадок и участков производства строительного-монтажных работ. Технические условия», Строительными нормами и правилами СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования»;

- частью 44 проекта решения выявлено дублирование обязательных требований к информации на вывесках в части использования русского языка, установленных законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 24.06.2025 № 168-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Следует отметить, что дублирование норм, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Данная позиция выражена в информации прокуратуры города Сургута по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается).

Дублируемые обязательные требования следует исключить из проекта решения.

Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.3.2. Выявлены противоречащие обязательные требования, которые не соответствуют Национальному стандарту РФ ГОСТ Р 58967-2020 «Ограждения инвентарные строительных площадок и участков производства строительно-монтажных работ. Технические условия» в части параметров ограждения строительных площадок.

Следует отметить, что изменение норм, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции (согласно письму прокуратуры города Сургута от 19.07.2019 № 07-06-2019).

Противоречащие обязательные требования следует исключить из проекта решения.

Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.4. Частично нарушен принцип открытости и предсказуемости.

Установленный срок вступления в силу проекта решения (01 сентября 2026 года) не соответствует действующему законодательству.

Согласно пункту 2 раздела II порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, утвержденного постановлением Главы города от 11.02.2022 № 25, положения муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, либо которыми вносятся изменения в ранее принятый муниципальный нормативный правовой акт, должны вступать в силу с учетом требований, установленных частями 1, 2, 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

С учетом установленных процедур, необходимых для принятия предлагаемого правового регулирования (доработка проекта, повторное согласование, проведение публичных слушаний и др.), следует установить срок вступления в силу

обязательных требований, предусмотренных проектом решения Думы города, с 01.03.2027 или с 01.09.2027.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

По иным изменениям, предусмотренным проектом решения Думы города, должен предусматриваться срок вступления в силу после официального опубликования (согласно части 3 статьи 57 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), поскольку они не устанавливают и не изменяют ранее предусмотренные обязательные требования (уточнение формулировок, ссылок, нормы носящие рекомендательный характер и др.).

Следует отметить, что предыдущие изменения в Правила благоустройства (проект от 31.03.2025 № 02-02-2182/5) содержит положения об установлении срока действия обязательных требований, следовательно, повторное включение данной нормы не требуется.

Предлагается:

1) Доработать текст проекта решения Думы города с учетом замечаний, изложенных в пунктах 3, 4 заключения.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ и пояснительную записку к нему с учетом доработки проекта решения Думы города.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
00B6A57811526A061266BF302ACA304C93
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: с 29.10.2025 по 22.01.2027

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города
тел.: 8(3462)52-20-83



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

19.12.2018 № 07-06-2018

Председателю Думы города

Краснояровой Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается утвердить Концепцию архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, в которой даны определения словам, которые в дальнейшем используются в распределительной части проекта: наружное освещение, утилитарное (функциональное) наружное освещение, архитектурное освещение, декоративное освещение, акцентирующее (акцентное) освещение, заливающее освещение, световая графика, световая живопись.

Все вышеуказанные понятия установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не предполагают придания им иного смысла либо дублирования в муниципальных нормативных правовых актах.

Согласно «ГОСТ Р 56228-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения.», утвержденного Приказом Росстандарта от 11.11.2014 N 1564-ст наружное освещение – утилитарное (функциональное) наружное освещение проезжей части магистралей, тоннелей, эстакад, мостов, улиц, площадей, автостоянок, территорий спортивных сооружений, парков, объектов соцкультбыта, пешеходных путей городских территорий с целью обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов и для общей ориентации в городских пространствах.

Регламентом технической эксплуатации наружного освещения г. Москвы, утвержденным первым заместителем мэра в правительстве Москвы 17.09.2008 установлено понятие утилитарного наружного освещения – стационарное освещение, обеспечивающее безопасное и комфортное движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, улицах, велосипедных дорожках и в пешеходных зонах парков и скверов в темное время суток.

В соответствии с «ГОСТ Р 56228 – 2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения» архитектурное освещение – освещение фасадов зданий, сооружений, произведений монументального искусства для выявления их архитектурно – художественных качеств.

Декоративное освещение – привлекательное художественно – декоративное оформление светом элементов ландшафта, водоемов, фонтанов и малых архитектурных форм, а также участков территорий парков, скверов, набережных, площадей и общественных зданий различного назначения.

Акцентирующее освещение – освещение, предназначенное для существенного увеличения освещенности на ограниченном участке или объекте по сравнению с окружающим пространством при минимуме рассеянного освещения.

Согласно «СП 52.13330.2016. Свод правил. Естественное и искусственное освещение Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*», утвержденные Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр заливающее освещение – освещение поверхности объекта или участка местности прожекторами заливающего света, удаленными на расчетное расстояние от объекта, без выделения отдельных его частей.

Световая графика – прием архитектурного освещения, позволяющий создавать на фасаде здания или сооружения контрастного светового рисунка (линии, пунктиры, точки) с помощью лазерной техники, линейных и точечных осветительных приборов, как правило, с незранированными источниками света.

При указанных обстоятельствах, согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2010 № 96, данный проект содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин